



广东金融支持“五外联动”高质量发展研究

李礼 姜萌

作为外向型经济大省，对外贸易与外商投资一直是广东经济高质量发展的重要驱动力。2024年广东外贸顶住压力，全年进出口规模首次突破9万亿元大关，创历史新高，这离不开金融系统的精心呵护和大力支持。为进一步推进外向型经济发展壮大，针对广东金融支持“五外联动”的痛点堵点进行深入调研，本文提出建议：加强金融支持涉外企业力度，助力“广东制造”扬帆出海；充分发挥金融资源配置及引导作用，助力构建对外开放新格局；加大金融产品和服务创新，持续赋能广东外贸新业态高质量发展。

2024年12月召开的中央经济工作会议明确指出2025年我国经济工作的重点任务，其中特别强调“扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资”^[1]。2025年2月，王伟中同志在广东省高质量发展大会上提出，“打好‘五外联动’组合拳，加强与国内国际重点区域的协同联动，在强化开放合作、深化产业协作中，不断拓展广东产业发展空间和战略纵深”^[2]。

作为外向型经济大省，对外贸易与外商投资一直是广东经济高质量发展的重要动力源。得益于“一带一路”建设和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）落地，广东进出口总额和贸易顺差稳步增长，特别是跨境电商高歌猛进。同时，受大国博弈下地缘竞争不断加剧的影响，近两年全省新设外商投资企业的数量虽在增长，但是实际使用外资金额却有所下降。在此背景下，广东提出

打好外贸、外资、外包、外经、外智的“五外联动”组合拳，建设更高水平开放型经济新体制，推动贸易强省建设迈上新台阶。扎实推进“五外联动”，亟须广东金融为广大外贸企业“出海”搭台、不断提升跨境投融资便利化水平、助力外贸新业态加速跑，积极促进外贸大盘在加快构建新发展格局中实现更大作为。

近五年金融支持稳外贸稳外资政策概述

自2020年国务院办公厅出台《关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》（国办发〔2020〕28号）以来，国家层面陆续出台多份政策文件积极引导金融系统支持稳外贸、稳外资，主要涉及为外贸企业畅通融资渠道、便利跨境资金结算、优化供应链金融服务以及发挥信用保险功能等方面（见表1）。

表 1 近 5 年国家层面支持稳外资稳外贸的部分重要文件

时间	政策名称	出台机构
2020	《关于进一步做好稳外资稳外贸工作的意见》	国务院
	《关于加强协作联动 推动加大金融支持稳外贸稳外资促消费力度的工作通知》	商务部
	《关于进一步优化跨境人民币政策 支持稳外贸稳外资的通知》	人民银行、国家发改委、商务部、国资委、银保监会、外汇局
2021	《关于加快发展外贸新业态新模式的意见》	国务院
2022	《关于用好服务贸易创新发展引导基金支持贸易新业态新模式发展的通知》	商务部
	《关于推动外贸保稳提质的意见》	国务院
2023	《关于进一步支持外经贸企业扩大人民币跨境使用 促进贸易投资便利化的通知》	商务部、人民银行
	《关于推动外贸稳规模优结构的意见》	国务院
	《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》	人民银行、金融监管总局、证监会、外汇局、国家发改委、工信部、财政部、工商联
2024	《关于加强商务和金融协同 更大力度支持跨境贸易和投资高质量发展的意见》	商务部、人民银行、金融监管总局、外汇局
	《关于印发促进外贸稳定增长若干政策措施的通知》	商务部

注：笔者自行整理，下表同

为配套落实国家政策，广东于 2020 年 7 月印发《广东省进一步做好稳外资工作若干措施》（粤府办〔2020〕15 号）；之后，又陆续出台系列支

持涉外经贸政策（见表 2），为全省金融机构高水平服务“五外联动”营造良好的金融生态环境。

表 2 近 5 年广东省层面支持涉外经贸的部分重要文件

时间	政策名称
2020	《广东省进一步做好稳外资工作若干措施》
2021	《关于推进跨境电商高质量发展的若干政策措施》
2022	《广东金融支持受疫情影响企业纾困和经济稳增长行动方案》
2023	《2023 年广东金融支持经济高质量发展行动方案》
2024	《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》
	《关于实施“五外联动”推进高水平对外开放的意见》

广东金融多措并举护航“五外联动”

2024 年广东外贸顶住压力、迎难而上，在全国外贸大盘中充分发挥砥柱作用，实现“质升量稳”的高质量发展。全年进出口规模首次突破 9 万亿元大关，创历史新高，展示较强的发展韧性和活力，充分体现经济大省“勇挑大梁”的责任担当。据海关总署广东分署统计，2024 年广东外贸进出口总额 9.11 万亿元，比上年增长 9.8%，同期全国增长 5%，对全国增长的贡献率达 38.7%，占全国外贸的 20.8%，提高 0.9 个百分点。其中，出口 5.89 万亿元，同比增长 8.4%；进口 3.22 万亿元，同比

增长 12.5%。广东外贸领域取得上述佳绩，离不开金融系统的精心呵护和大力支持^[3]。

一是在金融支持外贸方面，进一步优化外贸企业服务结构，提升授信规模。在加大支持重点外贸企业的同时，广东金融系统对中小外贸企业的信贷支持力度也不断增强，出口信用保险保障范围进一步拓宽，直接融资比重稳步提升，跨境人民币结算服务不断优化。截至 2024 年 9 月末，辖内外贸企业贷款余额超 1.6 万亿元^[4]。多家金融机构响应政策全力支持广东外贸企业发展。例如，中国银行广东省分行先后推出《服务小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制 30 条措施》、《支持“五外联动”高

质量发展服务方案 5.0》等政策，利用中银智链系列供应链融资产品、“开证 + 融资”组合产品支持供应链出海，积极对接广东进出口企业融资需求，加大授信支持力度，促进贸易转型与产业链发展的相互融合。截至 2024 年 11 月，该行已累计为广东外贸企业提供授信支持超 2000 亿元、服务供应链金融客户数增加三分之一以上，“贸融易”业务累计为超 2000 家企业发放贷款超 130 亿元，“外贸贷”等专属融资服务方案为约 5000 名外贸普惠客户提供融资支持^[5]。

二是在金融支持外资方面，进一步拓宽引进外资渠道，深化跨境支付试点。一方面，按照市场化原则为符合条件的外商投资企业提供优质金融服务和融资支持，深化自由贸易（FT）账户、本外币合一银行结算账户体系试点，支持符合条件的外商投资企业参与私募股权投资基金跨境投资^[6]。截至 2024 年上半年，广东全省新设外资企业 1.1 万家，同比增长 14.5%；实际使用外资 552.7 亿元，到资超 1 亿美元大项目 14 个，吸收欧美日韩等发达国家和地区外资同比增长 14.4%^[7]。另一方面，积极开展跨国公司本外币一体化资金池试点，助力广东总部经济建设。截至 2024 年 11 月末，共有 153 家跨国公司取得试点资格，惠及境内外成员企业超 2800 家。例如，海大集团通过本外币一体化资金池成功实现境内首笔印尼卢比直接对外放款，综合成本比当地的直接融资费用降低 150 个基点^[8]。又如 TCL 科技集团开展跨国公司本外币一体化资金池试点业务，通过集中管理海内外资金，支持公司每年降低财务成本超 2000 万元人民币^[9]。

三是在金融支持外包方面，着力提升外包产业内外循环的质量以及水平。广东金融系统全力支持广州、深圳、珠海、佛山、东莞及中山 6 个省级服务外包示范城市建设，金融园区服务外包业务不断扩大。截至 2024 年末，广东已吸引友邦金融中心、汇丰环球营运中心、毕马威全球共享服务中心、凯捷 BPO 运营中心、欧时电子共享服务中心、怡和集团共享服务中心、聚盟集团共享服务中心等众多世界知名金融企业后台机构及服务外包企业落户。以广东金融高新区为例，截至 2024 年 6 月底，累计引进 1931 个项目落户，累计注册资本与投资规模超 2902 亿元^[10]，成为国内规模最大，功能最完整的国际金融后台基地之一。

四是在金融支持外经方面，不断开拓外经合作“走出去”及“请进来”。广东金融系统大力支持全省优势产业的国际产能合作，积极培育本土跨国公司。通过建立境外经贸合作区金融服务工作组，联合合作区所在地的境内银行海外机构，探索“境内银行 + 海外机构”的“1+1”跨境联动服务模式。以顺丰集团为例，光大银行深圳分行通过“阳光普惠云”系统与顺丰“丰融通”平台对接，基于保税仓储为其海外客户提供跨境服务，为顺丰海外供应链打通新市场^[11]。建行深圳分行与顺丰数科合作推出“仓储融资”供应链金融产品，为跨境业务提供存货质押^[12]。

五是在金融支持外智方面，优化金融资源供给，营造具有国际竞争力的引智环境。通过落实《关于金融支持横琴粤澳深度合作区建设的意见》和《关于金融支持前海深港现代服务业合作区全面深化改革开放的意见》，广东金融系统对港澳人士以及外籍英才的服务便利度不断提升，境外金融人才境内就业灵活度进一步增强。国家外汇管理局广东省分局在粤港澳大湾区实施港澳居民购房支付结算便利化试点，累计已办理港澳居民内地购房业务 1743 笔，资金流入折合人民币 20.84 亿元^[13]。同时，在横琴粤澳深度合作区推动多功能自由贸易账户落地，积极满足合作区内企业和个人跨境资金结算需求，助力合作区与澳门金融服务协同发展，营造具有国际竞争力的引才环境。

广东金融支持“五外联动”有待重点关注的问题

随着大国博弈日趋激烈，逆全球化思潮抬头，世界百年未有之大变局加速演进，全球产业链、供应链、价值链重构加速。在此背景下，广东金融支持“五外联动”发展面临更为复杂的外部环境，需要重点关注以下问题。

（一）国际经济政治环境不稳定给涉外金融服务带来新问题

一是外贸企业盈利预期不稳定抑制新增贷款需求。近年来，广东部分外贸订单向东南亚、墨西哥等国转移。2025 年初美国总统特朗普上任后，全球贸易政策不确定性增强，从关税、运输到仓储，供应链成本预计将有提高，保障履约投入大，挤压

毛利润。从调研的广东中小外贸企业看,企业管理人员表示存在“新接订单难”“有单不敢接”的问题,因此“贷款不敢加”。

二是金融机构对美元汇率避险工具的供给不充分。近年来,美联储为应对持续性通胀压力,采取一系列加息措施;受此影响,人民币对美元汇率总体呈现宽幅震荡态势(方行明等,2023)^[14]。在此背景下,广东涉外企业资产负债管理和海外经营面临的不确定性增多;特别是服务外包企业的成本按人民币计价、收入按美元计价,受冲击较大。由于商业银行外汇衍生品具有申请流程复杂、准入门槛高、受理周期长和成本高等特点,并以服务大型企业的标准化产品为主,难以有效满足新形势下涉外企业的汇率避险需求(中国农业银行国际金融部课题组等,2023)^[15]。

三是定制化贸易金融服务能力有待提高。在大湾区融合发展背景下,广东部分外贸企业延缓结汇,将资金留存在香港,产生多种类场景化服务需求。相较于港资金融机构的产品矩阵体系,广东金融机构在为企业开设海外账户、提供现金管理产品等方面的定制化服务能力尚有差距。

(二) 金融支持“五外联动”的服务模式及考核机制有待优化

一是金融机构协同合作尚不充分。广东贸易金融的政策性与商业性边界有待清晰,对以大型涉外企业为代表的优质客户竞争激烈,而对中小微外向型企业却明显支持不足,两类金融机构各司其职、各尽其责、互相补充作用尚未得到最优发挥。

二是涉外金融服务创新的惠及面待拓宽。目前,商业银行国际结算以及贸易融资方式单一,结算产品主要集中在信用证、托收、汇款等传统结算方式,而融资产品主要集中在进出口押汇、打包贷款、票据融资等传统形式。近年来,虽对供应链融资、贸易融资、订单融资等金融产品进行创新,一定程度上缓解外贸企业融资困境,但是惠及面仍不够广。

三是金融机构对离岸贸易真实性核查难度大且合规成本高。由于货物不在境内存放及交易,金融机构缺乏有效手段核查物流单据的真实情况。同时,国外企业信用体系和国际追偿合作机制建设薄弱,进一步制约了中资金融机构识别、计量、监测和管控风险。

四是金融支持对外经贸合作的内生性动力不足。相较于京沪港,广东金融机构的境外分支机构数量少且规模小,涉外金融人才储备相对匮乏、涉外风险管控能力有待提高。部分金融机构审慎发展涉外金融业务,未将支持企业海外产业布局、参与建设境外经贸合作区等作为绩效考核指标,从而制约了广东“外经”的高质量发展。

(三) 外贸新业态融资难,支付结算成本较高且具有一定风险

一是跨境电商间接融资创新不足。调研获悉,在资金需求端,广东绝大多数跨境电商企业倾向于信用贷款,只有中等规模以上的企业才有实力开展仓单抵押以及应收账款抵押融资,极少部分大型企业开展固定资产抵押贷款。在资金供给端,商业银行的贸易融资方式比较单一,特别是针对独立建站型跨境电商融资服务创新不足,对其发放贷款通常要求抵押担保,不能有效满足跨境电商企业多样化融资需求。

二是跨境电商直接融资渠道不畅。在股权融资方面,跨境电商的交易信息平台构建不完善,创投机构难以获取完整的交易数据,不能准确评估企业价值,限制了跨境电商股权融资。在债权融资方面,绝大部分跨境电商的资产规模尚未达到投资级债券的发行条件。加上跨境电商业务遍及全球,海外市场经营面临诸多不确定性,较难吸引机构投资者。

三是部分中小银行尚未建立跨境电商交易结算系统。在B2B跨境交易中,外贸企业主要通过银行账户收款和周转资金,此过程受到严格的反洗钱风险管理。加上广东部分中小银行尚未建立专门的B2B跨境电商交易结算系统,可能导致正常的跨境支付结算面临资金被冻结情况,增加了跨境电商企业潜在的流动性风险。

四是跨境支付体系兼容性较低。相较于传统国际贸易,跨境电商交易支付金额小、频率高、反应快,因而对跨境线上支付的灵活性、便捷性、时效性要求更高。目前,广东大部分跨境电商企业先采用第三方支付平台和当地支付工具进行跨境收款,再通过其他金融机构将资金转到国内账户,拉长了收款链条,降低了资金周转效率,增加了支付成本(石先进和苏庆义,2024)^[16]。

(四) 金融服务业开放步入深水区,广东的引领地位有所削弱

一是在商业银行层面，对比注册于京沪的工农中建交等大型国有商业银行，拥有遍布全球的分支机构；广东仅有招商银行在美欧澳新等设立分行，由此导致广东金融系统在跨境资金结算、涉外信贷支持等方面的服务能力受限，缺乏市场竞争力。

二是在证券公司层面，相较于以中金公司、国泰君安等为代表的京沪券商，广东本土券商的海外业务类型单一，特别是投资银行业务板块的跨境服务深度和广度明显不足，导致广东企业在跨境上市融资、海外资产配置等关键领域缺乏有力的本土金融支持。

三是在保险公司层面，除平安集团在国际市场上的业务模式成熟，品牌效应显著；其余本土中小保险公司几乎很难有渠道和能力开展跨境保险服务，导致广东企业在海外投资及进出口贸易过程中面临风险保障不足，增加了企业“走出去”的顾虑和潜在风险。

对策建议

（一）加强金融支持涉外企业力度，助力“广东制造”扬帆出海

一是做实做细重点外贸企业的金融服务工作。引导全省金融机构进一步拓宽对制造业自营贸易龙头企业、供应链企业、总部型企业等，以及其上下游企业提供“境内/境外”“线上/线下”“表内/表外”的金融产品和服务，特别是开展供应链应收账款融资、库存融资以及预付款融资服务。

二是有效提升中小外贸企业的普惠金融服务水平。引导政策性与商业性金融机构加强协同合作，不断优化广东中小外贸企业的信贷管理体系。基于“轻资产”现状，根据外贸和对外投资企业近三年来的出口、收汇和退税情况，对企业予以贷款支持。引导证券公司积极帮助广东新型中小外贸企业登陆北交所，鼓励用好债券等固定收益产品，利用资本市场做大做强。

三是丰富金融衍生工具，降低涉外企业汇率风险。充分发挥商业银行、期货公司等金融机构的专业优势，为涉外企业在外汇政策、汇率形势等方面提供咨询服务；新形势下持续优化升级远期结售汇、掉期等金融衍生品，在外汇保值、对外投资以及业务转型等方面给予支持。

（二）充分发挥金融资源配置及引导作用，助力构建对外开放新格局

一是持续推进广东跨境贸易和投融资便利化水平。在全省范围内加快开展跨境贸易投资高水平开放试点工作，全力推进经常项目外汇资金收付便利化、支持新型国际贸易结算、外商投资企业境内再投资免登记等8项政策落地，进一步提升跨境贸易投资业务效率。

二是充分利用金融资源助力广东外资企业高质量发展。进一步突出广东金融对“招商引资、招才引智”的战略地位和核心作用，统筹安排外资专项奖励资金，以一流金融服务营造一流营商环境，吸引新一代电子信息、绿色石化、新材料等制造业领域全球知名企业落户广东，力争在利用外资推动高质量发展方面走在前列、当好示范。

三是以广交会、“粤贸全球”境外展等重点展会为载体创新金融服务。为帮助广东“千团万企”出海开拓市场、抢抓订单，积极推动广东金融机构创新“融资+出口信贷/出口信保”等产品，优化融资性保函（包括海外直贷和内保外贷）和涉外非融资保函（投标、履约、预付款、质量维修）服务，全力帮助企业解决跨境贸易和跨国经营中面临的金融问题。

（三）加大金融产品和服务创新，进一步赋能广东外贸新业态高质量发展

一是鼓励金融机构创新融资模式。通过加强广东相关部门与外管局跨境金融服务平台的协同合作，疏通跨境电商融资堵点、化解信息不对称难题。建议省级财政出资并撬动社会资本成立跨境电商综合试验区发展引导基金，助力跨境电商登陆资本市场。鼓励广东各类跨境电商产业园区运营机构发行“双创”债，以解决园区基础设施和固定资产投资不足问题。

二是加强特色金融服务。支持保险机构创新研发适应跨境电商的新型险种，积极探索推广跨境商品“质量监测+保险”模式，设立跨境电商风险补偿金，切实保障跨境电商和消费者合法权益。引导省内与跨境电商相关行业协会、金融机构、第三方机构联合构建跨境电商海外金融合作共享机制，为跨境电商提供外汇政策、汇率形势、资产管理等方面的咨询服务，在外汇保值、对外投资等方面给予支持。

三是优化金融基础服务。进一步规范金融机构、非银行支付机构、第三方电商交易平台之间合作机制。积极布局基于海外主流电商平台的全球收款网络，合规安全开展跨境电商收结汇业务，有效拓宽跨境电商企业资金结算渠道。G

基金项目：本文系广州市哲学社科规划 2023 年度课题“数字技术赋能大湾区财富管理市场高质量发展研究：基于投资银行跨境服务视角”（编号：

2023GZGJ41），广东省社会科学院研究生科研创新 2024 年度一般项目“我国制造业跨境并购的财税支持机制研究”（编号：2024ND07）的阶段性研究成果。

作者：李礼为广东省社会科学院财政金融研究所研究员；姜萌为广东省社会科学院财政金融研究所硕士研究生。

参考文献：

- [1] 新华社：《中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，详见 https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202412/content_6992258.htm?ddtab=true
- [2] 广东省人民政府：《王伟中同志在广东省高质量发展大会上的讲话实录（2025）》，详见 https://www.gd.gov.cn/xxts/content/post_4663611.html?source=wechat
- [3] 南方日报：《从九万亿看广东外贸的三个特征》，详见 <https://www.nfnews.com/content/A6ErPMnGoK.html>。
- [4] 广东金融监管局：《前三季度辖内银行业各项贷款新增 9158 亿元超八成成为中长期贷款》，详见 https://www.financialnews.com.cn/2024-10/22/content_410541.html。
- [5] 经济日报：《广东中行：为“粤贸”高水平发展贡献金融力量》，详见 <https://finance.sina.cn/2024-12-10/detail-incyxmrc2048224.d.html>。
- [6] 广东省发展改革委：《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干措施》，详见 https://drc.gd.gov.cn/ywtz/content/post_4230448.html。
- [7] 新华社：《“五外联动”！广东扩大高水平对外开放坚定前行》，详见 http://www.china.com.cn/txt/2024-11/19/content_117555873.shtml。
- [8] 财法观天下：《广东企业跨国资金池突围，促全球流动性新机遇！》，详见 https://m.sohu.com/a/838493932_122066678/。
- [9] 南方都市报：《广东 19 家民企取得本外币跨境资金集中运营管理试点备案》，详见 <https://www.toutiao.com/article/7309991277955957298/>。
- [10] 广东金融高新区：《我的名字叫广东金融高新区，今年 17 岁！》，详见 <https://mp.weixin.qq.com/s/oe8on2iM8ROeKSHS1MTwNw>。
- [11] 国家外汇管理局深圳市分局：《助力中国智造出海，深圳光大银行落地首笔“丰融通”海外经销商融资》，详见 <https://www.safe.gov.cn/shenzhen/2024/0119/1706.html>。
- [12] 万联智慧：《推出顺丰数科“仓储融资”供应链金融产品深圳建行深耕科技金融搭建仓储金融生态》，详见 <https://www.163.com/dy/article/IT8DF0DV0518IJ4K.html>。
- [13] 羊城晚报：《外汇局广东省分局出实招，“金融活水”滋养着涉外经济迅猛发展》，详见 https://www.toutiao.com/article/7436695165076587048/?upstream_biz=doubao&source=m_redirect。
- [14] 方行明，肖磊，张文剑，等：中国金融、外贸格局变化及应对策略研究[J]. 区域金融研究,2023,(08):5-13.
- [15] 中国农业银行国际金融部课题组，刘清，张静：商业银行以高质量跨境金融服务支持外贸稳规模优结构研究[J]. 农银学刊,2023,(05):4-8.
- [16] 石先进，苏庆义：金融支持稳外贸的政策路径[J]. 清华金融评论,2024,(02):55-59.

（编辑 / 王婷）